IV.

**Důvodová zpráva**

**I. Obecná část**

**A. Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon 236/1995 Sb.“) se předkládá mimo Plán legislativních prací vlády na rok 2018 na základě požadavku předsedy vlády k zamezení pokračování skokového nárůstu výše platové základny představitelů státní moci.

Výše platu představitelů státní moci se určuje jako součin platové základny a platového koeficientu stanoveného v závislosti na odpovědnosti a náročnosti vykonávané funkce, jak stanoví § 3 odst. 2 zákona č. 236/1995 Sb. Na souhrnnou výši platů představitelů státní moci má tak vliv především platová základna, na jejímž základě se platy určují. Podle § 3 odst. 3 citovaného zákona činí platová základna představitelů státní moci od 1. ledna do 31. prosince kalendářního roku 2,75násobek průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok.

Uvedený násobek průměrné mzdy v nepodnikatelské sféře se ovšem v současnosti při stanovení platové základny představitelů státní moci nepoužije, neboť pro období let 2015 až 2018 je v ustanovení § 3a zákona č. 236/1995 Sb. stanovena speciální (nižší) hodnota násobku pro výpočet platové základny představitelů státní moci. Od 1. ledna činila výše násobku 2,25; od 1. ledna 2016 došlo ke zvýšení z 2,25násobku na 2,35násobek; od 1. ledna 2017 na 2,45násobek a od 1. ledna 2018 na 2,5násobek. Od 1. ledna 2019 by se měla platová základna stanovovat již podle obecné úpravy uvedené v § 3 odst. 3 tohoto zákona a násobek pro její výpočet by tak měl činit 2,75.

Postupné zvyšování násobku pro výpočet platové základny v posledních letech spolu s růstem výše průměrné mzdy v nepodnikatelské sféře zapříčinily dramatický nárůst výše platové základny představitelů státní moci, a to zejména v porovnání s ostatními skupinami osob odměňovanými z veřejných rozpočtů.

Též došlo k výkladovému posunu, který byl vyvolán rozsudkem Nejvyššího soudu sp. zn. 21 Cdo 1440/2014 ze dne 29. 12. 2014 a který spočívá v tom, že pro výpočet platových základen se má použít údaj o průměrné mzdě na přepočtené počty zaměstnanců a nikoliv údaj o průměrné mzdě fyzických osob.

Současná právní úprava je konformní s principem zákazu diskriminace i zásadou rovnosti mužů a žen.

**B. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy**

Vzhledem k tomu, že od roku 2016 dochází k výraznému nárůstu výše platové základny představitelů státní moci, který je umocněn i vlivem zvyšování průměrné mzdy v nepodnikatelské sféře, je namístě tento strmý růst adekvátně kompenzovat. Zvýšení platové základny od 1. ledna 2019 vlivem nárůstu násobku průměrné mzdy v nepodnikatelské sféře z 2,5 na 2,75 by představovalo bezprecedentní skokové zvýšení platů představitelů státní moci, které zejména s ohledem na způsob odměňování ostatních skupin zaměstnanců odměňovaných z veřejných rozpočtů, nelze považovat za přiměřené. Již v současnosti (od 1. ledna 2018) činí výše platové základny představitelů státní moci 70 195 Kč (sdělení Ministerstva práce a sociálních věcí publikované pod č. 440/2017 Sb.).

Z uvedených důvodů se navrhuje, aby násobek pro výpočet platové základny představitelů státní moci zůstal i po 31. prosinci 2018 na hodnotě platné pro kalendářní rok 2018, tj. 2,5 a nedošlo k výraznému navýšení tohoto násobku na 2,75.

V návrhu novely zákona č. 236/2015 Sb. je rovněž promítnuta judikatura Nejvyššího soudu, jak je popsána v části A. Proto se navrhuje terminologicky upravit ustanovení § 3 odst. 3 dotčeného zákona tak, že napříště bude namísto obratu „průměrná nominální měsíční mzda fyzických osob v nepodnikatelské sféře“ používat s judikaturou souladný obrat „průměrná nominální měsíční mzda na přepočtené počty zaměstnanců v nepodnikatelské sféře“.

Navrhovaná právní úprava je konformní s principem zákazu diskriminace i zásadou rovnosti mužů a žen.

**C. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhované změny jsou v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Změna násobku pro výpočet platové základny se týká výhradně představitelů státní moci a nikoliv představitelů moci soudní, kteří i v oblasti odměňování požívají zvýšené ochrany své nezávislosti. Je tedy plně respektována i judikatura Ústavního soudu, která se uvedené problematiky dotýká (zejm. nález Ústavního soudu, vyhlášený pod č. 181/2012 Sb. a nález Ústavního soudu, vyhlášený pod č. 161/2014 Sb.). Navrhovaná terminologická úpravy rovněž nezakládá rozpor s ústavním pořádkem ČR.

**D. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie a zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Navrhovaná právní úprava je slučitelná s právem Evropské unie, neboť se týká otázek spadajících do kompetence členských států. Vzhledem k tomu, že se nedotýká úpravy odměňování osob vykonávajících závislou práci, neuplatní se specifické zásady ochrany těchto osob, které jsou v právu Evropské unie obsaženy. Navrhovaná právní úprava je v souladu s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána.

**E. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Návrh nemá vliv na výdajovou stránku státního rozpočtu; snížení násobku pro výpočet platové základny představitelů státní moci bude naopak představovat úsporu výdajů oproti obecné úpravě v případě, že by nedošlo ke změně násobku (z 2,75 na 2,5) pro výpočet platové základny. Uvedenou úsporu ovšem nelze vyčíslit předem, neboť výše platové základny se odvíjí od statisticky zjištěných údajů o průměrné mzdě za předminulý kalendářní rok. Pro rok 2019 se jedná o údaje za rok 2017, které nejsou v současné době známy. K úspoře finančních prostředků dojde i u víceúčelové paušální náhrady představitelů státní moci, která se odvíjí od výše platové základny. Změna nebude mít vliv na ostatní veřejné rozpočty, ani na podnikatelské prostředí České republiky. S ohledem na charakter novelizovaného právního předpisu i navrhované změny nelze předpokládat jakýkoliv relevantní sociální dopad, dopad na rodiny, specifické skupiny obyvatel ani dopady na životní prostředí.

**F. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů, zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k rovnosti mužů a žen, zhodnocení korupčních rizik a zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Návrh nemá vliv na ochranu soukromí a osobních údajů azcela respektuje zásadu rovného zacházení s muži a ženami. S ohledem na svůj technický charakter nepředstavuje zdroj korupčních rizik a nemá vliv na bezpečnost nebo obranu státu.

**G. Hodnocení dopadů regulace (RIA) podle Obecných zásad**

Dne 5. února 2018 ministr spravedlnosti a předseda Legislativní rady vlády v souladu s čl. 76 odst. 2 Legislativních pravidel vlády rozhodl (pod č. j.: 3821/2018-OHR), že se k návrhu zákona hodnocení dopadů regulace (RIA) podle Obecných zásad neprovede.

**II. Zvláštní část**

**K čl. I**

Za účelem zachování stávající výše násobku průměrné hrubé měsíční mzdy v nepodnikatelské sféře, která se používá jako referenční veličina pro stanovení výše platové základny představitelů státní moci, se v § 3 odst. 3 navrhuje slovo „2,75násobek“ nahradit slovem „2,5násobek“. V návaznosti na rozsudek Nejvyššího soudu sp. zn. 21 Cdo 1440/2014 ze dne 29. 12. 2014 se v zájmu vyloučení budoucích výkladových nejasností navrhuje nahradit slova „fyzických osob“ slovy „na přepočtené počty zaměstnanců“. Vzhledem k tomu, že se jedná o změnu jediného ustanovení (§ 3 odst. 3) v právním předpisu, provádí se z důvodu legislativní ekonomie postupem podle čl. 55 odst. 3 Legislativních pravidel vlády.

**K čl. II**

Účinnost návrhu zákona se navrhuje stanovit od 1. ledna 2019.