

## D ů v o d o v á z p r á v a

### 1. Projekt zřízení elektronického monitorovacího systému

Projekt zřízení elektronického monitorovacího systému (dále jen „EMS“) je jednou z klíčových oblastí vlády ČR vyplývající z programového prohlášení vlády a je současnou prioritou resortu Ministerstva spravedlnosti ČR. Vychází přímo z koaliční smlouvy mezi ČSSD, ANO a KDU – ČSL, kde jako jeden z cílů trestní politiky je uvedeno: „pořízení elektronického monitorovacího systému, který by levně a spolehlivě zajišťoval kontrolu odsouzených k domácímu vězení a ve vhodných případech nahradil vazbu“.

Největší rozsah využitelnosti EMS se očekává v oblasti trestního práva, kde je již v současné době vytvořen legislativní rámec pro jeho použití v rámci trestu domácího vězení a podmíněného propuštění, následně se předpokládá jeho využití např. v návaznosti na zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, v oblasti krátkodobé ochrany osob (např. oběti, poškozeného, svědka) nebo institutu vykázání násilné osoby. V neposlední řadě se uvažuje o využití EMS i v podmínkách Vězeňské služby ČR např. jako kontrolní doplněk při pracovním zařazení mimo věznici, účast na extramurálních aktivitách, při eskortách odsouzených atd.

### 2. Legislativní rámec

S účinností od 1. 1. 2010 byl novým trestním zákoníkem do českého právního řádu zaveden trest domácího vězení, přičemž ustanovením § 334b trestního řádu je upraven rovněž způsob výkonu kontroly tohoto trestu. Kontrola je zajišťována Probační a mediační službou ve spolupráci s provozovatelem elektronického kontrolního systému, který umožňuje detekci pohybu odsouzeného nebo namátkovou kontrolou prováděnou probačním úředníkem. Některé podrobnosti především technického a metodického charakteru jsou pak upraveny vyhláškou č. 456/2009 Sb., o kontrole výkonu trestu domácího vězení.

Od 1. 1. 2010 bylo rovněž umožněno v rámci podmíněného propuštění z výkonu trestu odnětí svobody s dohledem vykonávat tento dohled prostřednictvím elektronického monitorovacího systému, a to za předpokladu, že soud rozhodl, aby se podmíněně propuštěný odsouzený ve zkušební době zdržoval ve svém obydlí.

V současné době je v legislativním procesu (ve fázi projednávání pracovními komisemi Legislativní rady vlády) návrh novely trestního řádu, jehož cílem je umožnit využití elektronického kontrolního systému v některých případech náhrady vazby. Účinnost novely trestního řádu se předpokládá počátkem roku 2016.

### 3. Oblasti využívání elektronického monitoringu

**3.1.** *Trest domácího vězení* je alternativou především k nepodmíněnému trestu odnětí svobody a měl by být ukládán osobám, které lze s ohledem na spáchanou trestnou činnost postihnout omezením osobní svobody, ale u nichž postačuje vzhledem k jejich osobním

vlastnostem a poměrům podstatně menší intenzita omezení. Osoby vykonávající trest domácího vězení tvořily v uplynulých letech v průměru pouze 2 % z počtu osob ve výkonu trestu.

Rok	Odsouzených osob	Trestů odnětí svobody	Trestů domácího vězení
2010	70 651	11 818	114
2011	70 166	11 733	228
2012	71 471	11 602	398
2013	77 976	8 579	177 *)
2014	72 825	9 568	159

\*) výrazný pokles TDV byl důsledkem amnestie vyhlášené prezidentem republiky

Hlavní důvod, proč trest domácího vězení zůstal jen okrajově využíván, lze spatřovat právě v absenci kontroly prostřednictvím elektronického monitoringu, neboť současná podoba kontroly trestu prostřednictvím namátkových kontrol pracovníky Probační a mediační služby není považována českými soudci za dostatečně efektivní. V průzkumu, který v roce 2014 realizoval Institut pro kriminologii a sociální prevenci, s tvrzením, že i bez elektronického monitoringu je trest domácího vězení efektivní, vyslovilo svůj nesouhlas 62,4% z oslovených soudců a 74,2% státních zástupců. Uplatnění elektronické kontroly tohoto trestu se tak jeví nezbytnou podmínkou pro jeho ukládání ve větší míře a odlehčení tlaku na české věznice.

Předpokládá se, že v prvním roce funkčnosti EMS počet monitorovaných nepřekročí hranici 700 osob a v průběhu dalších 5-ti let by mohl postupně dosáhnout počtu až 1200 monitorovaných osob.

**3.2. Podmíněné propuštění** - jak již bylo výše uvedeno, současná právní úprava umožňuje již nyní využít EMS pro účely podmíněného propuštění z výkonu trestu odnětí svobody za současného uložení povinnosti zdržovat se v obydlí nebo jeho části, příp. uložit přiměřená omezení a přiměřené povinnosti uvedené v § 48 tr. zákoníku. EMS by přispěl k zefektivnění výkonu kontroly plnění daných povinností.

**3.3. Náhrada vazby** - ve spojení s EMS najde uplatnění především v těch případech trestní praxe, kdy zde existují některé důvody vazby, soud však neshledává důvody pro nepřetržitou fyzickou kontrolu obviněného, ale uložení některého náhradního opatření doposud neposkytovalo dostatečné záruky naplnění účelu zajištění s ohledem na absenci možnosti elektronického monitoringu obviněného. Dle údajů vězeňské služby bylo v roce 2013 ve vazbě umístěno 5 254 obviněných, z tohoto počtu by dle odhadu vězeňské služby mohlo cca 200 obviněných využít EMS.

**3.4.** V rámci výše uvedených institutů je možné obviněnému resp. odsouzenému uložit přiměřené omezení a přiměřené povinnosti, prostřednictvím kterých lze poskytovat i ochranu obětí trestných činů. V oblasti náhrady vazby lze rozhodnout o uložení předběžného opatření, které umožní poskytovat ochranu obětem trestných činů. Zapojení do EMS u osob z řad obětí trestné činnosti bude na bázi dobrovolnosti. Pro chráněnou osobu účast v systému bude mít podobu nabídky zapůjčení přístroje, který s dostatečným předstihem bude informovat o hrozícím kontaktu s pachatelem trestného činu.

**3.5.** Výše uvedené právní instituty umožňují současné uložení tzv. přiměřených omezení a povinností. Technologie EMS umožní účinnou kontrolu těch omezení, která budou spočívat v zákazu vstupu do vymezené zóny (např. okolí školy, ulice s hernami apod.), přiblížení se k chráněné osobě či zákaz konzumace alkoholu.

**3.6. Vězeňská služba ČR** - předpokládá v rámci pilotního projektu využití EMS pro kontrolu odsouzených, kteří pracují mimo areál věznice, účastní se tzv. extramurálních aktivit či jsou eskortováni k soudu či k lékařskému vyšetření.

#### **4. Další možnosti využívání EMS**

Technologie elektronického monitoringu může být účelně využita i pro kontrolu dalších institutů. Ministerstvo spravedlnosti plánuje v roce 2016, na základě získaných zkušeností s EMS, navrhnout další oblasti využití elektronického monitoringu. V úvahu přichází uplatnění EMS např. pro trest zákazu vstupu na sportovní, kulturní a jiné společenské akce, trest zákazu pobytu, kontrola přiměřených omezení a přiměřených opatření (i mimo případy, kdy byly tyto uloženy v rámci TDV, podmíněného propuštění a náhrad vazeb), kontrola předběžných opatření (i mimo případy, kdy byly uloženy v rámci náhrad vazeb), eskorty a extramurální aktivity v rámci výkonu trestu odnětí svobody, a popř. i institut vykázání ze společného obydlí.

#### **5. Instituce zapojené do EMS**

Kromě Probační a mediační služby se na chodu systému bude podílet Vězeňská služba ČR a Policie ČR, která se bude v odůvodněných případech podílet na zajištění osob, u nichž elektronický monitoring upozorní na závažné porušení soudem uložených pravidel. S ohledem na potřeby koordinace EMS se počítá se zřízením samostatného monitorovacího centra, které bude organizačně spadat pod Ministerstvo spravedlnosti.

##### Ministerstvo spravedlnosti - monitorovací centrum

Nový odbor bude zajišťovat provoz monitorovacího centra a logistické potřeby EMS (tj. servis a distribuci zařízení). Pracovníci odboru budou zodpovědní za koordinaci spolupráce mezi subjekty zapojenými do EMS, za metodické řízení, evaluaci a kontrolu systému. Operátoři monitorovacího centra budou zajišťovat provoz systému ve 24 hodinovém režimu.

##### Probační a mediační služba

Probační pracovníci budou realizovat veškerou terénní práci související s chodem EMS ve vztahu ke stíhané či odsouzené osobě. V zahraničí instalaci zařízení často zajišťují externí techničtí pracovníci v rámci outsourcingu služeb. Využití probačních pracovníků přinese ve srovnání s outsourcingem finanční úsporu a zároveň tyto výlučně technické aktivity (aktivace a deaktivace zařízení) propojí s vlastní probační prací.

##### Policie ČR

Policie ČR bude na základě informací monitorovacího centra zajišťovat bezprostřední bezpečnostní reakci (včetně zadržení) v těch případech, kdy technologie elektronického

monitoringu upozorní, že bezprostředně hrozí nebezpečí spáchání trestného činu monitorovanou osobou (např. vůči chráněné osobě) či její útěk (v případě náhrady vazby).

### Vězeňská služba ČR

Vězeňská služba předpokládá, že po pilotním ověření bude technologie především využitelná pro potřeby zaměstnávání odsouzených mimo areál věznice, u nichž to doposud s ohledem na jejich vyšší míru rizik nebylo možné. Další oblastí využití budou tzv. extramurální aktivity odsouzených (povolené opuštění věznice) a jejich eskorty (např. k specializovanému nemocničnímu vyšetření).

## 6. Využití EMS v evropských státech

V současné době je systém elektronického monitoringu provozován v 21 evropských zemích. Od roku 2016 bude EMS zaveden i na Slovensku. Předmětem kontroly jsou vesměs obdobné instituty – trest domácího vězení, podmíněné propuštění, náhrada vazby, sankce uložené soudem, monitoring vězňů či monitoring po propuštění z výkonu trestu. Míra intenzity využití EMS v jednotlivých zemích je různá, nejvíce využívány je elektronický monitoring v Anglii a Walesu, ve Francii, v Polsku, v Belgii a ve Španělsku. Přehled využití EMS v jednotlivých evropských zemích uvádíme v následující tabulce:

země	oblast využití
Anglie a Wales	PP, náhrada vazby, sankce uložená soudem, jiné trestní sankce
Belgie	TDV, PP
Dánsko	TDV
Estonsko	PP, náhrada vazby, sankce uložená soudem, jiné trestní sankce
Finsko	TDV, PP, monitoring vězňů v otevřené věznici
Francie	TDV, PP, náhrada vazby, pilotní projekt v oblasti domácího násilí
Gruzie	alternativní tresty (od roku 2011)
Irsko	PP
Litva	monitoring po propuštění z VTOS
Lucembursko	TDV, PP
Německo (Bádensko-Württembersko)	TDV
Německo (Hesensko)	TDV, PP, náhrada vazby, jiné trestní sankce, následný monitoring po propuštění z TDV
Nizozemí	TDV, PP, náhrada vazby, jiné trestní sankce
Norsko	TDV, PP
Polsko	TDV, další opatření (zákaz vstupu na hromadné akce)
Portugalsko	TDV, PP, náhrada vazby, domácí násilí

Rakousko	TDV, jiné trestní sankce
Skotsko	PP, sankce uložená soudem, jiné trestní sankce, monitorování po propuštění z VTOS, intenzivní dohled nad mladistvými
Srbsko	TDV
Španělsko	PP
Švédsko	TDV, PP, monitoring vězňů v otevřené věznici
Švýcarsko (kanton Basilej)	TDV, PP
Švýcarsko (kanton Vaud)	TDV, PP, náhrada vazby,

TDV – trest domácího vězení

PP – podmíněné propuštění

VT – výkon trestu odnětí svobody

## 7. Přínosy zřízení EMS

Přínosy zavedení EMS můžeme rozdělit do dvou skupin – přínosy finanční a společenské.

### 7.1. Finanční přínosy EMS

Veškeré dále uvedené finanční přínosy vycházejí z předpokládaného počtu „klientů“ využívajících EMS. Z důvodu možného kolísání tohoto počtu jsou výsledné přínosy sníženy o 20 %.

**7.1.1.** Hlavním finančním přínosem zavedení EMS, který má dopad na příjmy státního rozpočtu, je umožnění odsouzenému (či obviněnému) nadále docházet do zaměstnání a vykonávat pracovní činnost, při níž i nadále odvádí státu zákonné odvody (daně, pojistné), které by jako odsouzený ve výkonu trestu neodváděl. Při výpočtu finančního objemu tohoto přínosu je vycházeno z průměrné mzdy a z počtu relevantních klientů systému, který je upraven o průměrnou míru nezaměstnanosti (5,7 %):

Přínosy státního rozpočtu plynoucí z daní a zákonných odvodů							
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Celkem
počet odsouzených a obviněných využívajících EMS	700	900	967	1 039	1 117	1 200	
příjmy SR z daní a zák. odvodů vězňů a obviněných využívajících EMS v tis. Kč	99 142	127 468	136 957	147 155	158 202	169 957	<b>838 881</b>

**7.1.2.** Další finanční přínos bychom mohli kvantifikovat jako úspory dosažené u Vězeňské služby ČR, u které dojde zavedením EMS jednak k odlivu odsouzených, kteří budou namísto trestu odnětí svobody vykonávat trest domácího vězení a jednak ke snížení počtu obviněných, u kterých dojde k využití EMS jako náhrady vazby. Při výpočtu úspor vycházíme z denní stravní dávky, tj. 57 Kč pro 1 odsouzeného a z rovnoměrného nárůstu počtu odsouzených a obviněných využívajících EMS. V průběhu 6ti let pak lze vyčíslit níže uvedené úspory:

Úspora vězeňské služby							
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Celkem
počet odsouzených a obviněných využívajících EMS	700	900	967	1 039	1 117	1 200	
úspora vězeňské služby v tis. Kč	11 651	14 980	16 095	17 293	18 591	19 973	<b>98 583</b>

Tyto úspory jsou však pouze virtuální, neboť v konečném důsledku těchto úspor nelze dosáhnout a to především z důvodu trvalého nárůstu odsouzených ve výkonu trestu. Ubytovací kapacity ve vězeňských zařízeních uvolněné z důvodu zavedení EMS budou ve velmi krátké době obsazeny odsouzenými ve výkonu trestu odnětí svobody. Hlavním přínosem EMS z hlediska vězeňské služby tak bude uvolnění kapacit pro umístění neustále narůstajícího počtu odsouzených ve výkonu trestu. Pro ilustraci uvádíme počty vězňů v letech 2009 – 2015 s predikcí do roku 2018:

Vývoj počtu odsouzených ve výkonu trestu								Predikce VS ČR		
	2009	2010	2011	2012	2013*)	2014	2015**)	2016	2017	2018
Počty vězňů k 31.12.	21 734	21 900	23 170	22 644	16 645	18 658	19 201	22 650	24 000	25 000

\*) k výraznému poklesu odsouzených v roce 2013 došlo na základě amnestie prezidenta republiky

\*\*\*) údaj za únor 2015

**7.1.3.** Přínosem pro státní rozpočet je i denní poplatek za výkon trestu domácího vězení, který činí 50,- Kč/den. Přestože se tento poplatek vybírá i v současné době, zavedením EMS dojde k jeho několikanásobnému nárůstu nejen z důvodu očekávaného nárůstu počtu TDV, ale dojde k nárůstu jeho výběru i za ostatní instituty využívající EMS.

Pro účely výpočtu přínosu EMS (viz tabulka níže) byly počty odsouzených a obviněných využívajících EMS v jednotlivých letech sníženy o 200, tj. o počet odsouzených, kteří v současné době vykonávají TDV a tento poplatek hradí.

Přínosy státního rozpočtu plynoucí z denního poplatku za aplikaci EMS							
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Celkem
počet odsouzených a obviněných využívajících EMS	500	700	767	839	917	1000	
příjmy SR z denního poplatku v tis. Kč	7 300	10 220	11 198	12 249	13 388	14 600	<b>68 955</b>

## **7.2. Celospolečenský (kvalitativní) přínos EMS**

Mezi společenské přínosy zavedení EMS můžeme zařadit:

- Zvýšení počtu ukládaných trestů domácího vězení na úkor nepodmíněných trestů odnětí svobody
- Ochrana obětí trestné činnosti
- Posílení ochrany společnosti a její důvěry v trestní politiku státu
- Zachování pozitivních sociálních aktivit a vazeb odsouzeného, nedochází k jeho vyčlenění zejména z pracovního a rodinného prostředí;
- Posílení a zefektivnění kontroly odsouzených a obviněných;
- Posílení důvěry soudců a státních zástupců v institut TDV a dalších alternativních trestů a jejich využívání ve větším měřítku;
- Tvorba levného systému umožňujícího intenzivní kontrolu odsouzených osob

- Zvýšení respektu k přísnosti TDV u odborné i laické veřejnosti;
- Zefektivnění práce probačních úředníků.

## 8. Technické řešení EMS

Charakter institutů, které budou kontrolovány prostřednictvím EMS, předurčuje také druh informací o monitorované osobě, které musí zvolená technologie poskytovat.

EMS bude o kontrolované osobě poskytovat především tyto údaje:

- informaci, zda se zdržuje ve vymezeném prostoru ve stanoveném čase
- informaci, zda nevstupuje do zakázané zóny či nenarušuje perimetr chráněné osoby
- informaci, zda požila alkohol
- informaci o místě výskytu osoby a jejím pohybu (tzv. tracking)
- bezprostřední hlášení o nedodržení pravidel, neoprávněné manipulaci se zařízením či jeho odstranění

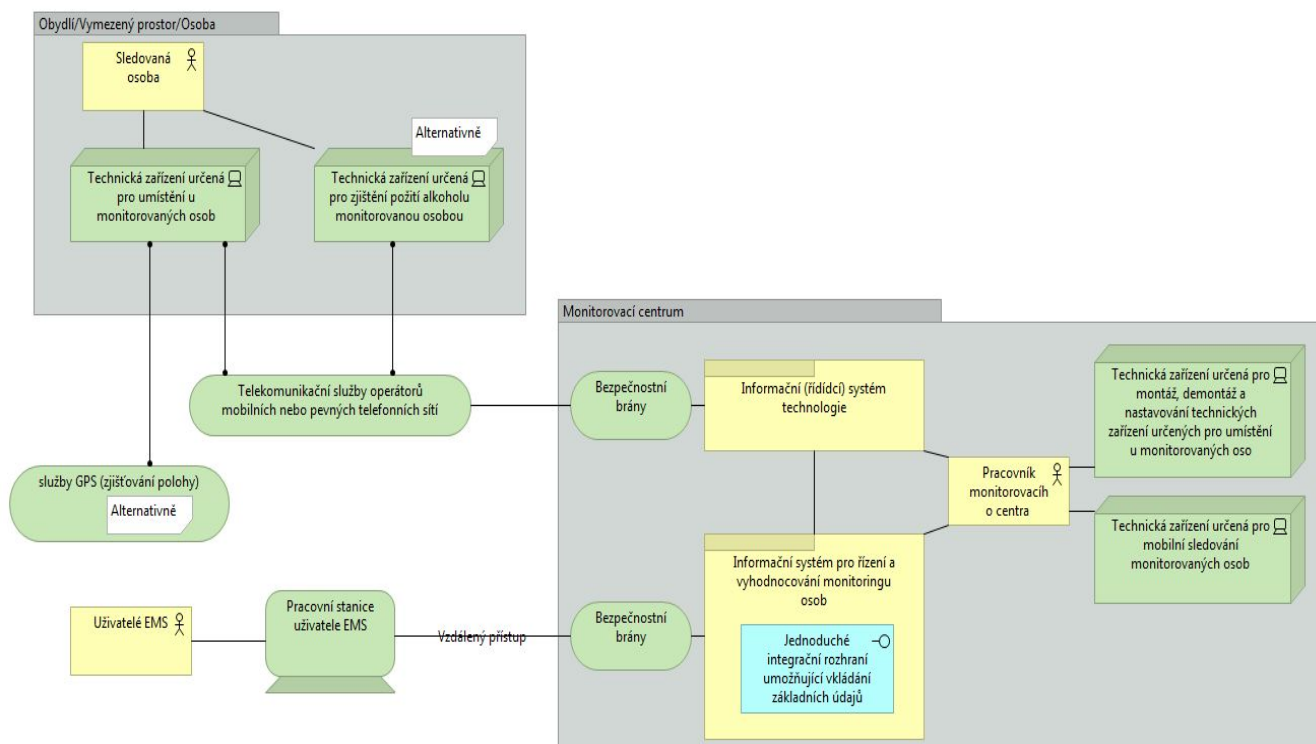
Typ požadovaných informací má vliv na technologie, které bude EMS využívat. Zařízení, která pracují na základě tzv. radiofrekvenční technologie, mohou poskytnout pouze informaci, zda-li je monitorovaná osoba přítomna či nikoliv. Identifikace místa výskytu sledované osoby mimo bydliště a jejího dalšího pohybu je možná pouze prostřednictvím technologií využívajících lokalizaci s využitím tzv. GPS. V rámci veřejné zakázky nebudou poptávány konkrétní technologie, ale lze předpokládat, že zařízení, která budou nabídnuta, budou využívat samostatně či v kombinaci obě tyto nejčastěji na trhu dostupné technologie.

Podstatou EMS je řídicí systém technologie, který je základním nástrojem pro podporu funkcí monitorovacího centra. Bude se skládat z hardwaru, softwaru a zařízení ke komunikaci, získávání a analýze signálu odesílaného z koncových zařízení systémů sledování. Řídicí systém technologie musí umožňovat nastavení a nepřetržité sledování parametrů všech systémů sledování. V případě, že monitorovaná osoba nesplní podmínky a nebude se v určeném čase nacházet na určeném místě, systém musí zobrazit hlášení a současně toto hlášení odeslat na stanovená místa. Kromě toho musí být systém nakonfigurovaný na vysokou dostupnost, aby se zajistilo nepřetržité fungování. Z toho důvodu se předpokládá využití datových center ve dvou lokalitách.

Základní architekturu EMS tvoří:

- a) technická zařízení určená k monitorování osob
- b) technická zařízení řídicího systému technologie
- c) technická zařízení informačního systému pro řízení a vyhodnocování monitoringu osob
- d) aplikační programové vybavení řídicího systému technologie
- e) aplikační programové vybavení informačního systému pro řízení a vyhodnocování monitoringu osob
- f) integrační rozhraní informačního systému pro řízení a vyhodnocování monitoringu osob
- g) pracovníci monitorovacího centra odpovědní za správu a řízení EMS a jejich pracovní stanice
- h) uživatelé EMS (pracovníci PMS a VS)

Základní architektura EMS je znázorněna na následujícím schématu:



## 9. Předpokládaný harmonogram projektu

Etapy projektu	Termín
Studie proveditelnosti	02 - 04/2015
Zajištění financování - materiál do vlády	05 - 06/2015
Schválení registrace akce	06 - 07/2015
Vyhlášení veřejné zakázky	07 - 08/2015
Výběr dodavatele	09 - 10/2015
Podepsání smlouvy s dodavatelem	10 - 11/2015
Implementace IS EMS	11-2015 - 12/2015
Postupné zavádění EMS - testovací fáze	01/2016
Ukončení testovací fáze a spuštění ostrého provozu EMS	06/2016

## 10. Financování EMS

Náklady na pořízení a následný provoz systému elektronického monitoringu vycházejí ze studie proveditelnosti zpracované firmou KPMG Česká republika, s.r.o.



### **10.1. Náklady na pořízení EMS**

Celkové náklady na pořízení monitorovacího systému, vč. souvisejících nákladů (servisní podpora, školení obsluhy EMS atd.) a nákladů na postupný odběr koncových zařízení v letech 2016 - 2021, tzn. předpokládaná hodnota veřejné zakázky, byly propočítány ve výši 189 909 tis. Kč vč. DPH. Kalkulace jednotlivých položek nákladů vč. rozložení financování v jednotlivých letech je uvedena níže.

S ohledem na harmonogram projektu, uvedený v bodě 9., se předpokládá vyhlášení veřejné zakázky a výběr dodavatele v roce 2015, financování projektu je směřováno až od roku 2016.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	předpokládané náklady v tis. Kč
monitorovací centrum - řídicí systém	36 228						36 228
zařízení určené k monitorování osob (koncové zařízení)	52 483	14 531	9 770	11 657	13 946	16 933	119 320
školení obsluhy koncových uživatelů	605						605
školení pro obsluhu monitorovacího centra	127						127
systémová podpora k systémům MC	6 937	3 863	4 306	4 851	5 519	6 351	31 827
nákup ostatního drobného materiálu	190	245	276	314	360	417	1 802
<b>Celkem</b>	<b>96 570</b>	<b>18 639</b>	<b>14 352</b>	<b>16 822</b>	<b>19 825</b>	<b>23 701</b>	<b>189 909</b>
řízení projektu *)	810						810

\*) řízení projektu bude zajištěno samostatným výběrovým řízením

Resort není schopen uvedené náklady pokrýt z vlastního rozpočtu zejména proto, že v letošním roce bylo nutno zajistit finanční prostředky na doplatky platů soudců a státních zástupců v souvislosti s rozsudkem Nejvyššího soudu. Na tento účel bylo převedeno z ostatních věcných výdajů 300 mil. Kč, což byl výrazný zásah do rozpočtu kapitoly, přičemž tyto prostředky mohly být využity mimo jiné i na financování elektronického monitoringu. Z uvedeného důvodu žádáme o navýšení rozpočtu kapitoly v letech 2016 – 2021 dle výše uvedeného rozpisu. Navýšení rozpočtu v letech 2016 – 2018 žádáme promítnout do rozpočtu kapitoly již ve fázi přípravy návrhu rozpočtu na rok 2016 a střednědobého výhledu na roky 2017 a 2018.

### **10.2. Náklady na vybavení monitorovacího centra a provozní náklady EMS**

Samotnému pořízení EMS předchází již v roce 2015 zřízení monitorovacího centra, což předpokládá úpravu vhodných prostor a vybavení interiéru vč. technického vybavení (PC, tiskárny atd.). Tyto náklady byly vyčísleny částkou 23 501 tis. Kč.

Roční provozní náklady na zajištění provozu EMS v letech 2016 – 2021 jsou uvedeny v následující tabulce. Postupný nárůst telekomunikačních poplatků odpovídá nárůstu počtu odsouzených a obviněných využívajících EMS.

Náklady na zřízení monitorovacího centra a provoz v tis. Kč							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
rekonstrukce prostor	20 000						
vybavení interiéru	2 835						
technické vybavení (PC, tiskárny, aktivní prvky, televizor)	430						
náklady obsluhy - podpora mobility - notebooky pro obsluhu koncových uživatelů	91						
nákup mobilních telefonů pro obsluhu koncových uživatelů	145						
provozní náklady		3 327	3 705	3 705	3 705	3 705	3 705
telekomunikační poplatky (datové spojení, telefonní poplatky)		935	1 203	1 357	1 544	1 772	2 053
<b>celkem</b>	<b>23 501</b>	<b>4 262</b>	<b>4 908</b>	<b>5 062</b>	<b>5 249</b>	<b>5 477</b>	<b>5 758</b>

Navýšení rozpočtu výdajů kapitoly na provoz elektronického monitoringu navrhujeme v jednotlivých letech kompenzovat v téže výši navýšením rozpočtu příjmů dosažených výběrem poplatku – viz kapitola 7.1.3. Z části je rovněž možné uvedeným způsobem kompenzovat mzdové výdaje v souvislosti s personálním zajištěním EMS (např. náklady na pohotovost zaměstnanců PMS – viz kapitola 11.).

## 11. Personální zajištění EMS

Pro potřeby EMS bude potřeba postupně, v průběhu let 2015 – 2017, personálně zajistit 21 tabulkových míst nově vytvořeného monitorovacího centra. Personální nároky na monitorovací centrum souvisí s nově pojatou koncepcí EMS, která předpokládá, že operační středisko bude zodpovědné za zajištění okamžité reakce na zjištěné porušení pravidel ze strany monitorované osoby. Předchozí koncepce elektronického monitoringu předpokládaly pouze kontrolu trestu domácího vězení a s nutností takovéto bezprostřední reakce nepočítaly. Počítalo se rovněž i s možností, že operační středisko bude zajištěno externími pracovníky ze strany dodavatele technologie EMS.

Odbor elektronického monitorovacího systému	počet
ředitel odboru	1
asistentka ředitele	1
<b>I. oddělení pro koordinaci a řízení EMS</b>	
vedoucí oddělení	1
odborní referenti	3
<b>II. operační středisko EMS</b>	
vedoucí oddělení	1
IT specialista	1
operátoři operačního střediska	13
<b>celkem pracovníků</b>	<b>21</b>

Již od července letošního roku je nutno zajistit 6 funkčních míst pro pracovníky, kteří se budou podílet na přípravných aktivitách, které bude nutné zajistit před zprovozněním EMS (např. tvorba metodických postupů operačního střediska a PMS, tvorba informačních

materiálů o EMS pro soudce a státní zástupce, příprava školení nových zaměstnanců, příprava vzdělávacích akcí o EMS pro zaměstnance resortu, tvorba systému logistických a servisních činností, návrh evaluace EMS, návrh interních kontrolních a protikorupčních postupů, organizace výběrového řízení na pozice operačních pracovníků apod.)

Pro provoz monitorovacího centra od roku 2016 je nutno zajistit dalších 12 funkčních míst a od roku 2017, kdy se očekává další nárůst monitorovaných osob, bude nutno posílit toto pracoviště o další 3 funkční místa. V roce 2017 by tak celkový počet pracovníků odboru měl dosáhnout počtu 21 osob, přičemž v operačním středisku by působilo již 13 operátorů.

Finanční vyčíslení mzdových a souvisejících nákladů uvádí následující tabulka. Mimo mzdové náklady na zajištění chodu monitorovacího centra bude nutno zajistit i navýšení mzdových nákladů Probační a mediační služby na zajištění pohotovosti o víkendech a o svátcích a proplacení přesčasových hodin. Propočet nákladů Probační a mediační služby vychází z počtu 74 osob a příplatku 16,- Kč za 1 hod. pohotovosti.

<b>Mzdové a související náklady na zajištění EMS v tis. Kč</b>							
	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
mzdové náklady - monitorovací centrum	1 260,0	7 560,0	8 820,0	8 820,0	8 820,0	8 820,0	8 820,0
mzdové náklady - PMS - pohotovost		3 530,0	3 530,0	3 530,0	3 530,0	3 530,0	3 530,0
zákonné sociální náklady	428,4	3 771,0	4 199,0	4 199,0	4 199,0	4 199,0	4 199,0
FKSP	12,6	111,0	124,0	124,0	124,0	124,0	124,0
<b>celkem</b>	<b>1 701,0</b>	<b>14 972,0</b>	<b>16 673,0</b>	<b>16 673,0</b>	<b>16 673,0</b>	<b>16 673,0</b>	<b>16 673,0</b>

Vláda ČR schválila usnesením č. 1290 ze dne 12. října 2009 personální zvýšení počtu zaměstnanců PMS o 90 míst v souvislosti se zajištěním trestu domácího vězení a elektronického kontrolního systému. Tito pracovníci byli přiděleni PMS v souvislosti s prováděním namátkových kontrol odsouzených k TDV a s prováděním kontinuální a re-integrační práce s odsouzenými v průběhu výkonu TDV. Provoz samotného monitorovacího centra a celého monitorovacího systému měl být v první fázi zajištěn dodavatelsky.

Pracovníci PMS budou i po zavedení EMS zajišťovat řadu činností nezbytných pro zajištění funkčnosti celého systému:

- a) šetření v místě bydliště před uložením trestu domácího vězení (prošetření podmínek nezbytných pro uložení trestu a jeho elektronickou kontrolu)
- b) instalaci a deinstalaci zařízení u monitorované osoby,
- c) výjezdy k monitorované osobě v reakci na hlášení o provozních událostech (hlášení o uvolněném náramku, problémy s napájením apod.),
- d) prověřování příčin porušení pravidel elektronického monitoringu v reakci na hlášení o bezpečnostních událostech (porušení pravidel trestu domácího vězení),
- e) podávání zpráv soudu o průběhu výkonu trestu

Struktura PMS je tvořena 74 středisky a 4 pobočkami středisek. S výjimkou soudního kraje Praha (10 soudních obvodů), kde působí pouze jedno středisko PMS, připadá jedno středisko PMS na jeden obvodní soud a jedno státní zastupitelství. Personální obsazení služby v roce 2015 dosáhlo počtu 431 zaměstnanců. V průběhu roku 2014 pracovala PMS celkem s 21 716 případy v rámci přípravného řízení a zajišťovala kontrolu nad průběhem 36 742 alternativních trestů. Na zajišťování agendy trestu domácího vězení se podílelo více než 90

přidělených pracovníků a to z důvodu zajištění bezpečnosti pracovníků při provádění namátkových kontrol a šetření v místě bydliště odsouzených a stíhaných. Po zavedení elektronického monitoringu je předpokládán nárůst počtu uložených případů TDV a předpokládá se rovněž nově uplatnění monitoringu u náhrad vazeb.

## **12. Financování EMS s využitím evropských fondů**

Snahou Ministerstva spravedlnosti je využít na financování pořízení a následného provozu zdrojů z evropských fondů, a to konkrétně z Integrovaného regionálního operačního programu a Operačního programu zaměstnanost.

V současné době ještě nejsou schváleny podmínky IROP a první výzvy k tomuto programu se dají očekávat až koncem letošního roku. Samotné schválení projektu, které však není nárokové, lze tedy předpokládat na jaře 2016. Vyčkávání na nejisté schválení projektu řídicím orgánem IROP by znamenalo prodloužení realizace a samotného spuštění projektu minimálně o rok, což není s ohledem na sociální přínos projektu společensky žádoucí. Lze předpokládat, že případné výdaje uskutečněné před schválením projektu v daném roce bude možno považovat za způsobilé a mohou tak být zahrnuty do spolufinancování projektu.

Pro následné schválení evropského projektu tak není překážkou dřívější zahájení přípravy a realizace projektu.

Ministerstvo spravedlnosti uvažuje o předložení dalších projektových žádostí souvisejících s EMS a to v rámci Operačního programu zaměstnanost, který umožňuje realizovat např. tvorbu metodik, školení personálu, pilotní provoz příp. platy osob podílejících se na začleňování osob na pracovní trh, do společnosti apod. Výzvy k předkládání projektových žádostí budou vyhlášeny cca v září letošního roku.